



ACHTERGRONDNOTA

VIJFDE CONFERENTIE OVER SUBSIDIARITEIT

21 maart 2011
Bilbao, Baskenland
Spanje

**"Subsidiariteitstoezicht één jaar na Lissabon:
benaderingen op lokaal en regionaal niveau"**

Eén jaar na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon zet het Comité van de Regio's (CvdR) de deur open naar een discussie over het terrein waarop het CvdR belangrijke nieuwe verantwoordelijkheden heeft gekregen: subsidiariteitstoezicht. Het CvdR meent dat het subsidiariteitstoezicht uitgeoefend moet worden tijdens de gehele beleidsvormingscyclus, en zich dus moet uitstrekken tot zowel de prelegislatieve en de legislatieve fase als de tenuitvoerlegging van de EU-wetgeving, aangezien al deze fasen van invloed zijn op elkaar. De Subsidiariteitsconferentie zal dit jaar dan ook vooral gewijd zijn aan het subsidiariteitstoezicht in deze fasen: de effectbeoordelingen die de Europese Commissie tijdens de prelegislatieve fase heeft uitgevoerd en de betrokkenheid van het lokale en het regionale niveau, het subsidiariteitstoezicht tijdens de legislatieve fase in het algemeen en m.b.t. het systeem voor vroegtijdige waarschuwing in het bijzonder, en tot slot de uitvoering van de EU-wetgeving en de rol van de lokale en regionale overheden bij de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel in de praktijk.

Een doeltreffend instrument voor het toezicht op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel in dit hele proces is het Netwerk Subsidiariteitstoezicht van het CvdR, dat zijn waarde als platform al sinds 2007 bewijst.

De Subsidiariteitsconferentie wordt dit jaar georganiseerd door Baskenland, dat van meet af aan een actieve partner binnen het Netwerk Subsidiariteitstoezicht is geweest en daar door zowel de Baskische regering als het Baskische parlement wordt vertegenwoordigd. De Baskische regering neemt deel aan het actieplan van het Netwerk Subsidiariteitstoezicht en in dat verband leidt zij de werkgroep Sociale innovatie en is zij lid van de werkgroep Bestrijding klimaatverandering. Daarnaast heeft zij grote belangstelling getoond voor en een bijdrage geleverd tot de raadplegingen die het Netwerk Subsidiariteitstoezicht over de effectbeoordelingen heeft gehouden. Het Baskische parlement heeft deelgenomen aan alle acties die het Spaanse nationale parlement tot dusver in het kader van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing heeft ondernomen.

.../...

Opzet van de conferentie

Opening

De conferentie zal worden geopend door de voorzitter van het CvdR, Mercedes Bresso, de minister-president (Lehendakari) van de Baskische regering, Patxi López, en de voorzitter van het Baskische parlement, Arantza Quiroga.

Subsidiariteitstoezicht één jaar na Lissabon: casestudy's

Vervolgens zal het woord worden gegeven aan de vertegenwoordigers van de Europese Commissie, het Europees Parlement, de Raad van de EU en het CvdR. Zij zullen worden verzocht de belangrijkste veranderingen aan te geven op het gebied van subsidiariteit die de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon met zich heeft meegebracht. Ook zal aandacht worden geschonken aan de ontwikkeling en het functioneren van het Netwerk Subsidiariteitstoezicht. Hierna zullen leden van het CvdR de discussie openen.

Eerste sessie (ochtend)

De toepassing van het subsidiariteitsbeginsel door de lokale en regionale overheden

Tijdens de eerste sessie zullen de partners die aan het hoofd staan van de vijf werkgroepen die in het kader van het eerste actieplan van het Netwerk Subsidiariteitstoezicht in het leven zijn geroepen, zich buigen over de uitvoering van de EU-wetgeving. Het actieplan beoogt het gehele potentieel van het Netwerk Subsidiariteitstoezicht als een laboratorium voor ideeën en een ideaal platform voor de uitwisseling van voorbeelden van goede praktijken bij de uitvoering van EU-wetgeving te benutten. De leiders van de werkgroepen wordt verzocht hun kijk te geven op de uitvoering van de EU-wetgeving en de manier waarop het subsidiariteitsbeginsel op lokaal en regionaal niveau wordt toegepast, en daarbij te verwijzen naar de resultaten van het actieplan.

De werkgroepen hebben zich gericht op de banden tussen de verschillende overheidsniveaus die bij de beleidsvorming betrokken zijn – het lokale/regionale, het nationale en het Europese niveau. Tijdens dit hele proces was het de bedoeling aan te tonen dat het subsidiariteitsbeginsel niet alleen een "verdedigingsmechanisme" is met als doel de voorrechten veilig te stellen van de overheidsniveaus die dichterbij de burger staan, maar ook een positief concept dat het Europese en het nationale/regionale/lokale niveau moet helpen hun gedeelde bevoegdheden efficiënt uit te oefenen en dat daarom gericht is op constructieve synergieën en oplossingen.

Tweede sessie (middag)

De regionale parlementen en het systeem voor vroegtijdige waarschuwing

De nationale parlementen hebben het recht om in een vroeg stadium van het EU-wetgevingsproces door middel van het zgn. systeem voor vroegtijdige waarschuwing, dat in het Verdrag van Lissabon werd voorzien, toezicht op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel te houden. Ook regionale parlementen met wetgevingsbevoegdheden worden bij dit proces betrokken.

Het CvdR heeft in juni 2010 een studie uitgevoerd naar de rol van de regionale parlementen in het systeem voor vroegtijdige waarschuwing. De bevindingen van deze studie zullen tijdens deze sessie gepresenteerd en besproken worden en dienen als input voor een rondetafeldiscussie waarbij vertegenwoordigers van zowel regionale als nationale parlementen zullen bespreken hoe bevoegdheden die voortvloeien uit het Verdrag van Lissabon, het best uitgeoefend kunnen worden. Er zal speciale aandacht worden geschonken aan de vraag hoe de institutionele capaciteit van regionale parlementen om in het kader van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing subsidiariteitsevaluaties uit te voeren, opgebouwd kan worden.

Het CvdR is zich er bovendien van bewust hoe belangrijk het is dat alle stakeholders bij de eerste stadia van de beleidsontwikkelingsfase betrokken worden en wil daarom de aanzet geven tot een debat met de door de CALRE vertegenwoordigde regionale parlementen over subsidiariteitstoezicht en de beste manieren om in de toekomst samen te werken. Regionale regeringen, en met name regeringen van regio's met wetgevingsbevoegdheden, worden verzocht speciale partners van het CvdR te worden bij zijn toekomstige activiteiten in het kader van het subsidiariteitstoezicht, met name door deel te nemen aan het Netwerk Subsidiariteitstoezicht. Tot slot zullen vertegenwoordigers van de partners die bij de tweede editie van het actieplan van het Netwerk Subsidiariteitstoezicht de leiding op zich zullen nemen, hun verklaringen presenteren.
